



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
Ksaver 200a, 10000 Zagreb
n/p ministrice
doc.dr.sc. Irena Hrštić, dr.med.
e-pošta: kabinet@miz.hr

Broj: 311/I-9/26
Zagreb, 30. rujna 2026. godine

Predmet: Financijska održivost zavoda za javno zdravstvo
– prijedlog mjera iz nadležnosti Ministarstva zdravstva – dostavlja se

Poštovana ministrice doc.dr.sc. Irena Hrštić, dr.med.,

Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske (u daljnjem tekstu: Udruga) obraća Vam se temeljem zaključaka sa sjednice Stručnog društva zavoda za javno zdravstvo Udruge, održane 23. rujna 2026. godine, radi ukazivanja na potrebu osiguranja financijske održivosti zavoda za javno zdravstvo, osobito imajući u vidu kontinuirani pritisak na njihove prihode te istodobni rast troškova poslovanja.

Aktualni podaci o poslovanju pokazuju da je financijski položaj zavoda za javno zdravstvo i dalje opterećen. Iako je ukupni neto manjak u prvih šest mjeseci 2026. godine smanjen s 10,71 milijun eura na 8,43 milijuna eura, broj zavoda koji posluju negativno povećan je s 9 od 22 u istom razdoblju 2025. godine na 16 od 22 zavoda u 2026. godini. To znači da je u prvih šest mjeseci 2026. godine negativno poslovalo gotovo tri četvrtine promatranih zavoda. Istodobno su ukupne obveze zavoda na dan 30. lipnja 2026. godine iznosile 26,56 milijuna eura, što je 33,6 % više nego na kraju 2025. godine, dok su dospjele obveze iznosile 7,71 milijun eura.

U tom kontekstu posebno ističemo smanjenje prihoda od preventivnih zdravstvenih pregleda za sanitarne iskaznice i edukacije iz higijenskog minimuma. Od 1. srpnja 2024. godine naknade za navedene usluge administrativno su smanjene za 50 %, u okviru Akcijskog plana za smanjenje neporeznih i parafiskalnih davanja. Iako je predmetna mjera bila usmjerena na rasterećenje gospodarstva, njezina je provedba imala izravan učinak na prihode zavoda za javno zdravstvo, dok se troškovi pružanja tih usluga nisu istodobno i razmjerno smanjili, a što je rezultiralo značajnim padom prihoda zavoda (oko 18% već u 2024. godini). Pri utvrđivanju ukupnih ugovornih sredstava Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje je ranije uzimao u obzir i

tržišne prihode zavoda, a upravo smanjenje tih prihoda bitno je promijenilo financijsko poslovanje zavoda te negativno utječe na održivost rada i funkcioniranje sustava.

Imajući u vidu da je provedba svih mjera Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.–2026. završila 31. kolovoza 2026. godine, kao i značajna ulaganja ostvarena u jačanje zdravstvenog sustava i javnozdravstvenih kapaciteta, osobito je važno osigurati održivost rezultata tih ulaganja kroz stabilno i dugoročno održivo financiranje zavoda za javno zdravstvo. Očuvanje tih kapaciteta od neposrednog je značaja za kontinuitet preventivne zdravstvene zaštite i provedbu javnozdravstvenih mjera u Republici Hrvatskoj.

Trošak rada u zdravstvu znatno je povećan. Sama Uredba o nazivima radnih mjesta, uvjetima za raspored i koeficijentima za obračun plaće u javnim službama (NN 22/2024) donijela je približno 197 milijuna eura dodatnog godišnjeg troška plaća, odnosno više od 240–250 milijuna eura kada se uključe povezani troškovi rada. Istodobno je Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (HZZO) povećavao svoje ugovorne cijene, ali ne jednom jedinstvenom stopom. Povećanja su se razlikovala prema djelatnostima i postupcima. Primjerice, krajem 2025. neke su cijene DTP postupaka povećane 3–7%, dok su DTS koeficijenti povećani 10%.

Rast troškova vidljiv je i u službenim podacima Državnog zavoda za statistiku (dalje: DZS). Prema indeksu potrošačkih cijena, skupina „Zdravlje” u srpnju 2024. bila je 4,9% skuplja nego u srpnju 2023., dok je u srpnju 2025. bila dodatno 5,3% skuplja nego u srpnju 2024. Istodobno je DZS za cijelu skupinu usluga u srpnju 2024. zabilježio godišnji rast od 5,8%, a u srpnju 2025. rast od 5,7%.

To znači da se troškovi i cijene u području zdravstva kontinuirano povećavaju, dok se istodobno od zavoda za javno zdravstvo očekuje pružanje određenih preventivnih zdravstvenih usluga po cijenama koje nisu nužno usklađene s aktualnim troškovima njihova pružanja. U tom je kontekstu posebno važno sagledati cijene preventivnih zdravstvenih usluga koje zavodi za javno zdravstvo pružaju građanima i poslovnim subjektima, među kojima su zdravstveni pregledi za izdavanje sanitarnih iskaznica i provedba programa higijenskog minimuma.

Naknade za navedene usluge predstavljaju relativno male iznose za pojedinačnog korisnika, ali za zavode predstavljaju kontinuirani trošak rada zdravstvenih djelatnika, administrativnih i materijalnih troškova te drugih troškova potrebnih za provedbu ovih usluga. Upravo zbog toga i relativno malo povećanje pojedinačne naknade može biti važno za očuvanje financijske održivosti zavoda, osobito kada se promatra u odnosu na kumulativni rast troškova rada i ostalih ulaznih troškova.

Stoga se postojeće naknade za sanitarne iskaznice i programe higijenskog minimuma ne mogu promatrati izdvojeno od općeg rasta troškova u zdravstvu. Posebno je važno uzeti u obzir činjenicu da su nakon 1. srpnja 2024. nastupile značajne promjene u troškovima rada, dok su cijene zdravstvenih usluga i drugih zdravstvenih izdataka također nastavile rasti.

S obzirom na navedeno, **Udruga predlaže da Ministarstvo zdravstva razmotri vraćanje zavodima za javno zdravstvo mogućnosti samostalnog utvrđivanja cijena preventivnih pregleda za sanitarne iskaznice i programa higijenskog minimuma**, uzimajući u obzir stvarne troškove pružanja predmetnih usluga te potrebu očuvanja financijske održivosti zavoda.

Do uspostave takvog modela, smatramo potrebnim **cijene navedenih usluga vratiti najmanje na razinu koja je vrijedila prije 1. srpnja 2024. godine**, odnosno uskladiti ih s realnim povećanjem troškova njihova pružanja.

Takvim bi se pristupom osiguralo da cijene preventivnih zdravstvenih usluga budu utemeljene na stvarnim troškovima njihova pružanja, a istodobno bi se zadržalo njihovo relativno malo financijsko opterećenje za pojedinačnog korisnika.

Nadalje, smatramo potrebnim osigurati dugoročno održiv regulatorni okvir za utvrđivanje cijena i financiranje javnozdravstvenih usluga, usklađen sa stvarnim troškovima i objektivnim uvjetima poslovanja zavoda, kako bi se očuvala njihova financijska stabilnost i kontinuitet izvršavanja javnozdravstvenih zadaća.

Slijedom svega navedenoga, molimo Ministarstvo zdravstva da razmotri iznesene prijedloge te dostavi svoje očitovanje o navedenim pitanjima i mogućim rješenjima, uzimajući u obzir iznesene prijedloge i potrebe u praksi.

S poštovanjem,



Direktor:
mr. Dražen Jurković, dr.med.

Privitak:

1. Odluka o visini troškova stjecanja potrebnog znanja o zdravstvenom odgoju osoba, KLASA: 500-01124-08/18, URBROJ: 534-03-3-2/2-24-04, od 21. veljače 2024.
2. Odluka o visini troškova zdravstvenih pregleda osoba koje podliježu zdravstvenom nadzoru, KLASA: 500-01/24-08119, URBROJ: 534-03-3-2/2-24-04, od 21. veljače 2024.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Arhiva, ovdje



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

KLASA: 500-01/24-08/18
URBROJ: 534-03-3-2/2-24-04
Zagreb, 21. veljače 2024.

Na temelju članka 39. stavka 2. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20, 134/20 i 143/21), ministar zdravstva, uz prethodno pribavljeno mišljenje Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, donosi

ODLUKU

O VISINI TROŠKOVA STJECANJA POTREBNOG ZNANJA O ZDRAVSTVENOM ODGOJU OSOBA

I.

Ovom Odlukom određuje se visina troškova stjecanja potrebnog znanja iz članka 37. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20, 134/20 i 143/21).

II.

Visina troškova stjecanja potrebnog znanja iz točke I. ove Odluke iznosi:

Vrsta usluge	Visina troškova/cijena (s uključenim PDV)
Osnovni program stjecanja potrebnog znanja o zdravstvenoj ispravnosti hrane i osobnoj higijeni osoba	18,25 eura
Prošireni program stjecanja potrebnog znanja o zdravstvenoj ispravnosti hrane i osobnoj higijeni osoba	36,50 eura
Program stjecanja potrebnog znanja o sprječavanju zaraznih bolesti osoba koje obavljaju poslove u proizvodnji – prvo polaganje programa, putem teoretske nastave	21,90 eura
Program stjecanja potrebnog znanja o sprječavanju zaraznih bolesti osoba koje obavljaju poslove u proizvodnji – obnavljanje znanja, putem web edukacije	10,95 eura
Program stjecanja potrebnog znanja o sprječavanju zaraznih bolesti osoba koje obavljaju poslove u proizvodnji – polaganje samo posebnog dijela programa za osobe koje mijenjaju posao ili za osobe koje imaju položen program stjecanja potrebnog znanja	10,95 eura



o zdravstvenoj ispravnosti hrane i osobnoj higijeni osoba	
Ponovna provjera znanja o zdravstvenoj ispravnosti hrane i osobnoj higijeni osoba odnosno programa stjecanja potrebnog znanja o sprječavanju zaraznih bolesti osoba koje obavljaju poslove u proizvodnji	6,64 eura

III.

Ova Odluka objaviti će se na mrežnim stranicama Ministarstva zdravstva, mrežnim stranicama Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo i mrežnim stranicama zavoda za javno zdravstvo jedinica područne (regionalne) samouprave.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu 1. srpnja 2024. godine.

izv. prof. dr. sc. Vili Beroš, dr. med.





REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

KLASA: 500-01/24-08/19
URBROJ: 534-03-3-2/2-24-04
Zagreb, 21. veljače 2024.

Na temelju članka 35. stavka 3. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20, 134/20 i 143/21), ministar zdravstva, uz prethodno pribavljeno mišljenje Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, donosi

ODLUKU

O VISINI TROŠKOVA ZDRAVSTVENIH PREGLEDA OSOBA KOJE PODLIJEŽU ZDRAVSTVENOM NADZORU

I.

Ovom Odlukom određuje se visina troškova zdravstvenih pregleda osoba iz članka 26. stavka 1., točke 1. do 10. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20, 134/20 i 143/21).

II.

Visina troškova zdravstvenih pregleda iz točke I. ove Odluke iznosi:

Vrsta pregleda	Visina troškova/cijena (s uključenim PDV)
Osobe koje obavljaju poslove, odnosno sudjeluju u proizvodnji, prometu i usluživanju hrane ili opskrbi stanovništva vodom za ljudsku potrošnju, a koji na svojim radnim mjestima dolaze u neposredan dodir s hranom, odnosno vodom za ljudsku potrošnju	21,90 eura
Osobe koje obavljaju poslove, odnosno sudjeluju u proizvodnji, prometu kozmetičkih proizvoda, a koji na svojim radnim mjestima dolaze u neposredan dodir s kozmetičkim proizvodima	10,95 eura
Osobe koje obavljaju poslove, odnosno sudjeluju u obavljanju poslova smještaja, njege i odgoja dojenčadi i predškolske djece	21,90 eura
Osobe koje rade na porođajnim i dječjim odjelima zdravstvenih ustanova	21,90 eura
Osobe koje u pravnim osobama, odnosno kod fizičkih osoba koje samostalno obavljaju djelatnost pružanja	10,95 eura



higijenske njege pučanstvu (javna kupališta, »wellnes« centri, kozmetički saloni, brijачnice, frizerski saloni, saloni za masažu, saloni za manikuru, pedikuru i sl.), kao i one osobe koje rade na poslovima unošenja boja i stranih tijela u kožu i sluznicu	
Osobe za koje se sumnja da su kliconoše trbušnog tifusa	Na uputnicu, prema cjeniku Hrvatskoga zavoda za zdravstveno osiguranje
Osobe za koje se sumnja da su kliconoše drugih zaraznih bolesti prema epidemiološkoj indikaciji	Na uputnicu, prema cjeniku Hrvatskoga zavoda za zdravstveno osiguranje
Osobe koje u Republiku Hrvatsku dolaze iz država u kojima postoji bolest malarije, kolere, virusnih hemoragijskih groznica ili drugih bolesti određenim međunarodnim ugovorom kojeg je Republika Hrvatska stranka	Prema cjeniku Hrvatskoga zavoda za zdravstveno osiguranje
Osobe koje dolaze u Republiku Hrvatsku kao tražitelji međunarodne zaštite, azilanti i osobe pod supsidijarnom ili privremenom zaštitom	Prema cjeniku Hrvatskoga zavoda za zdravstveno osiguranje
Stranci koji u Republiku Hrvatsku dolaze na školovanje, stručno usavršavanje ili privremeni rad, kao i članovi njihovih obitelji koji zajedno s njima dolaze u Republiku Hrvatsku	Prema cjeniku Hrvatskoga zavoda za zdravstveno osiguranje

III.

Ova Odluka objaviti će se na mrežnim stranicama Ministarstva zdravstva, mrežnim stranicama Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo i mrežnim stranicama zavoda za javno zdravstvo jedinica područne (regionalne) samouprave.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu 1. srpnja 2024. godine.



izv. prof. dr. sc. Vili Beroš, dr. med.