



Hrvatska zajednica županija

Ivana Zahara 9, 10000 Zagreb

e-pošta: tajnistvo@hrvzz.hr

Broj: 308/I-9/26

Zagreb, 29. rujna 2026. godine

Predmet: Financiranje specijalističkog usavršavanja zdravstvenih radnika u zavodima za javno zdravstvo – osiguranje sredstava u proračunima županija i financijskih pretpostavki za preuzimanje višegodišnjih obveza
– Obavijest Ministarstva zdravstva Republike Hrvatske, KLASA: 131-01/26-02/27, URBROJ: 534-10-1/4-26-02, od 28. kolovoza 2026. godine – dostavlja se

Poštovani,

Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske (u daljnjem tekstu: Udruga) obraća Vam se temeljem zaključaka sa sjednice Stručnog društva zavoda za javno zdravstvo Udruge, održane 23. rujna 2026. godine, vezano uz provedbu postupaka za specijalističko usavršavanje zdravstvenih radnika u zavodima za javno zdravstvo, a osobito u odnosu na osiguranje financijskih pretpostavki za preuzimanje i izvršavanje višegodišnjih obveza koje iz toga proizlaze. Povod za ovo obraćanje je i obavijest Ministarstva zdravstva kojom se ravnateljima zdravstvenih ustanova, temeljem odobrenog Plana, sugerira provedba planiranih specijalizacija u razdoblju od 7. rujna do 7. listopada 2026. godine. Nadalje, tijekom online sastanka s ministricom zdravstva i predstavnicima Ministarstva zdravstva, održanog 1. rujna 2026. godine, istaknuto je da troškove specijalizacije snosi zdravstvena ustanova koja je podnositelj prijedloga za odobrenje specijalizacije.

Prema članku 191. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, troškove specijalizacije snosi podnositelj prijedloga za odobrenje specijalizacije. Ti troškovi obuhvaćaju, među ostalim, troškove glavnog mentora, mentora i komentora, zdravstvenih ustanova u kojima se provodi specijalističko usavršavanje, poslijediplomskog specijalističkog studija, završnog i specijalističkog ispita, knjižice o specijalističkom usavršavanju zdravstvenog radnika te dnevnika rada zdravstvenog radnika na specijalističkom usavršavanju. Specijalističko usavršavanje, prema svojoj prirodi i trajanju, predstavlja obvezu koja se izvršava tijekom više proračunskih godina. Stoga odluka o upućivanju zdravstvenog radnika na specijalističko usavršavanje ne predstavlja samo kadrovsku i organizacijsku odluku zdravstvene ustanove, već istodobno stvara dugoročne financijske obveze koje moraju biti predviđene i financijski pokrivene u okviru financijskog plana ustanove i raspoloživih izvora financiranja.

Zavodi za javno zdravstvo, kao javne zdravstvene ustanove koje u pravilu osnivaju županije, svoje djelatnosti obavljaju u okviru javne zdravstvene službe te imaju osobitu ulogu u osiguravanju dostupnosti i kontinuiteta javnozdravstvenih djelatnosti na području osnivača. Istodobno, sredstva kojima zavodi raspolažu prvenstveno su namijenjena izvršavanju njihovih ugovorenih i zakonom

utvrđenih djelatnosti, podmirivanju troškova rada te osiguravanju kontinuiteta pružanja zdravstvenih usluga.

Aktualni podaci o poslovanju pokazuju da je financijski položaj zavoda za javno zdravstvo i dalje opterećen. Iako je ukupni neto manjak u prvih šest mjeseci 2026. smanjen s 10,71 milijun eura na 8,43 milijuna eura, broj zavoda koji posluju negativno povećan je s 9 od 22 u istom razdoblju 2025. na 16 od 22 zavoda u 2026. godini, odnosno negativno je poslovalo gotovo tri četvrtine promatranih zavoda. Istodobno su ukupne obveze zavoda na dan 30. lipnja 2026. iznosile 26,56 milijuna eura, što je 33,6 % više nego na kraju 2025. godine, dok su dospjele obveze dosegnule 7,71 milijun eura. Takvo stanje dodatno sužava financijski prostor zavoda za preuzimanje novih višegodišnjih obveza, uključujući troškove specijalističkog usavršavanja, bez unaprijed osiguranog izvora financiranja. U tom kontekstu potrebno je osobito voditi računa da preuzimanje višegodišnjih financijskih obveza po osnovi specijalističkog usavršavanja mora biti usklađeno s propisima kojima se uređuju proračunsko poslovanje, fiskalna odgovornost i financijsko poslovanje zdravstvenih ustanova, kao i s financijskim planom zavoda te stvarno raspoloživim izvorima financiranja.

Ravnatelj zavoda za javno zdravstvo, u okviru svojih zakonskih ovlasti i odgovornosti, dužan je osigurati zakonito, namjensko i odgovorno poslovanje ustanove, uključujući preuzimanje obveza u skladu s financijskim planom i raspoloživim sredstvima. Međutim, kada se radi o obvezama koje po svojoj prirodi i trajanju nadilaze jednu proračunsku godinu, nužno je da prije njihova preuzimanja budu osigurane odgovarajuće financijske pretpostavke za cijelo razdoblje njihova trajanja. Stoga, smatramo da pitanje financiranja specijalističkog usavršavanja zdravstvenih radnika u zavodima za javno zdravstvo ne može biti promatrano isključivo kao pitanje pojedinačne odluke ravnatelja ili redovitog financiranja ustanove. Riječ je o pitanju koje neposredno utječe na kadrovsku održivost javnozdravstvenog sustava i dostupnost zdravstvenih usluga na području županije te stoga zahtijeva pravodobno uključivanje osnivača i osiguranje odgovarajućih financijskih sredstava. Preuzimanje višegodišnjih financijskih obveza za potrebe specijalističkog usavršavanja, bez prethodno osiguranog odgovarajućeg financijskog pokrića, može imati izravan utjecaj na financijsku stabilnost zavoda za javno zdravstvo. Takve obveze mogu ograničiti mogućnost zavoda da uredno podmiruje druge dospjele obveze te izvršava zakonom propisane i ugovorene zadaće, a u konačnici mogu dovesti do potrebe za naknadnim osiguravanjem dodatnih sredstava od strane osnivača. Istodobno, neosiguravanje sredstava u fazi planiranja i pokretanja specijalističkog usavršavanja može dovesti u pitanje provedbu već odobrenih i za potrebe sustava utvrđenih specijalizacija. Posljedice takvog pristupa ne odnose se samo na pojedinu zdravstvenu ustanovu, već mogu dugoročno utjecati na dostupnost odgovarajućih stručnih kadrova, kontinuitet obavljanja pojedinih javnozdravstvenih djelatnosti i održavanje potrebne razine stručnih kapaciteta. Pri tome je važno naglasiti da ulaganje u specijalističko usavršavanje zdravstvenih radnika u zavodima za javno zdravstvo treba promatrati u kontekstu dugoročnog osiguranja kadrovskih kapaciteta javnozdravstvenog sustava. Trošak specijalističkog usavršavanja stoga nije samo izdatak pojedine zdravstvene ustanove, već predstavlja ulaganje u osiguravanje kontinuiteta i dostupnosti javnozdravstvenih usluga od značaja za stanovništvo te u dugoročnu održivost zdravstvene zaštite na području pojedine županije.

Slijedom navedenoga, potrebno je da se financiranje specijalističkog usavršavanja planira u skladu s trajanjem preuzetih obveza, i to ne samo u okviru tekuće proračunske godine, već i kroz odgovarajuće projekcije za naredna razdoblja. Takvim se pristupom osigurava usklađenost kadrovskog planiranja, preuzetih obveza i raspoloživih financijskih sredstava te smanjuje rizik od naknadnog opterećenja financijskog poslovanja zdravstvene ustanove. U tom kontekstu, osobito ističemo ulogu županija i Grada Zagreba kao osnivača zdravstvenih ustanova u planiranju i osiguravanju potrebnih kadrovskih kapaciteta. Planiranje potrebnog broja zdravstvenih radnika i utvrđivanje potreba za specijalističkim usavršavanjem mora biti praćeno odgovarajućim financijskim planiranjem, budući da bez osiguranih sredstava samo utvrđivanje kadrovskih potreba ne može rezultirati stvarnim povećanjem raspoloživih stručnih kapaciteta. Navedeno je potrebno promatrati i u kontekstu činjenice da smo se već

ranije obraćali vezano uz istu problematiku, odnosno potrebu osiguranja financijskih sredstava za provedbu ugovorenih specijalizacija zdravstvenih radnika zaposlenih u domovima zdravlja. Stoga smatramo potrebnim da se pitanje financiranja specijalističkog usavršavanja sagledava cjelovito, odnosno na razini osnivača i zdravstvenih ustanova čije kadrovske potrebe proizlaze iz planova razvoja zdravstvene zaštite.

Radi osiguranja stvarnog i održivog financijskog pokrića, potrebno je da županije, u okviru svojih zakonskih ovlasti i odgovornosti osnivača, pravodobno utvrde način i izvore financiranja troškova specijalističkog usavršavanja te u svojim proračunima i financijskim planovima osiguraju sredstva potrebna za podmirenje preuzetih obveza. Pri tome je potrebno voditi računa o cjelokupnom razdoblju trajanja pojedine specijalizacije, odnosno o svim obvezama koje iz nje proizlaze, kako bi se izbjegla situacija u kojoj se financijska sredstva osiguravaju samo za početno razdoblje, dok se financiranje preostalih obveza odgađa za naredne godine. Istodobno, smatramo potrebnim nastaviti dijalog s Ministarstvom zdravstva radi razmatranja mogućnosti uspostave jasnog, stabilnog i dugoročno održivog modela financiranja specijalističkog usavršavanja zdravstvenih radnika u zavodima za javno zdravstvo. Takav bi model trebao omogućiti usklađivanje potreba za specijalističkim kadrovima s raspoloživim izvorima financiranja te osigurati stabilne uvjete za provedbu odobrenih specijalizacija.

S obzirom na rokove za provedbu postupaka i natječaja koje je utvrdilo Ministarstvo zdravstva, pitanje financiranja potrebno je urediti prije preuzimanja novih višegodišnjih obveza od strane zavoda za javno zdravstvo. U tom smislu smatramo potrebnim da županije pravodobno utvrde i zavodima dostave jasno očitovanje o načinu osiguranja sredstava za financiranje planiranih specijalizacija, uključujući visinu sredstava koja se namjeravaju osigurati i razdoblje na koje se financiranje odnosi. Takvo prethodno usklađivanje omogućilo bi zavodima za javno zdravstvo da svoje financijske planove usklade s očekivanim obvezama, da pravodobno procijene mogućnost preuzimanja novih višegodišnjih obveza te da postupke specijalističkog usavršavanja provode na financijski održiv način, uz istodobno očuvanje sposobnosti ustanove za uredno izvršavanje drugih zakonom propisanih i ugovorenih obveza.

Slijedom svega navedenoga, pozivamo župane i županije, kao osnivače zavoda za javno zdravstvo, da pravodobno poduzmu potrebne mjere radi osiguranja sredstava za provedbu odobrenih i opravdanih specijalizacija te da odgovarajuće financijske obveze uključe u svoje proračune i projekcije za naredne godine, u skladu s trajanjem i dinamikom provedbe pojedinih specijalizacija. Udruga smatra da je pravodobno i sustavno uređenje pitanja financiranja specijalističkog usavršavanja od zajedničkog interesa zavoda za javno zdravstvo, njihovih osnivača i Ministarstva zdravstva. Osiguravanjem financijskih pretpostavki prije preuzimanja višegodišnjih obveza stvaraju se uvjeti za nesmetanu provedbu odobrenih specijalizacija, odgovorno upravljanje javnim sredstvima te dugoročno očuvanje potrebnih stručnih kapaciteta i stabilno funkcioniranje javnozdravstvenog sustava.

S poštovanjem,



Direktor
mr. Dražen Jurković, dr. med.

Prilozi:

1. Dopis Ministarstva zdravstva, KLASA: 131-01/26-02/27, URBROJ: 534-10-1/4-26-02, od 28. kolovoza 2026. godine
2. Odluka o donošenju Nacionalnog plana specijalističkog usavršavanja zdravstvenih radnika za razdoblje od 2025. do 2029. godine (NN 149/2025)

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Arhiva, ovdje