

## **Prijedlog Udruge poslodavaca u zdravstvu Hrvatske zdravstvenim ustanovama u vezi postupanja u sporovima vezanim uz COVID-19 dodatak**

Poštovani,

uzimajući u obzir dosadašnji razvoj sudske prakse u predmetima koji se odnose na isplatu posebne nagrade radnicima u sustavu zdravstva za vrijeme pandemije bolesti COVID-19, kao i očitovanje Ministarstva zdravstva s prijedlogom sklapanja sudskih i izvansudskih nagodbi (KLASA: 230-02/25-06/48, URBROJ: 534-06-1-2/1-25-02, od 22. prosinca 2025.), Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske smatra potrebnim uputiti zdravstvenim ustanovama prijedlog za daljnje postupanje.

Naime, iako je Ministarstvo zdravstva predložilo zdravstvenim ustanovama da se u postupcima koji su u tijeku razmotri sklapanje nagodbi radi izbjegavanja dodatnih sudskih troškova, takva preporuka nema obvezujući pravni karakter te ju je potrebno sagledavati u svjetlu konkretnih okolnosti svakog pojedinog predmeta.

Posebno ističemo pravno shvaćanje Vrhovnog suda Republike Hrvatske izraženo u presudi i rješenju broj Rev 338/2026-2 od 14. travnja 2026., kojom je zauzeto stajalište da pravo na posebnu nagradu temeljem Odluke o posebnoj nagradi radnicima u sustavu zdravstva koji obavljaju poslove vezane za pružanje zdravstvene skrbi pacijentima oboljelima od bolesti COVID-19 ("Narodne novine", broj 136/2020) ne predstavlja opće i automatsko pravo svih zaposlenika zdravstvenog sustava. Prema stajalištu Vrhovnog suda, pravo na navedenu nagradu pripada isključivo radnicima koji su stvarno obavljali poslove pružanja zdravstvene skrbi pacijentima oboljelima od bolesti COVID-19 te koji su bili raspoređeni na poslove u ustrojstvenim jedinicama ili djelatnostima koje su pružale takvu skrb.

Navedena sudska praksa potvrđuje da zdravstvene ustanove imaju realnu i pravno utemeljenu mogućnost uspjeha u određenom broju sporova te da sklapanje nagodbi ne može predstavljati univerzalni model postupanja. Automatizirano pristupanje nagodbama, bez prethodne analize pojedinačnog predmeta, moglo bi dovesti do neopravdanog financijskog opterećenja zdravstvenih ustanova.

Slijedom navedenoga, Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske obratila se Ministarstvu zdravstva dopisom, broj: 224/I-9/26 od 29. lipnja 2026. godine, kojim je zatražila da Ministarstvo, u okviru svojih zakonom propisanih nadležnosti, poduzme odgovarajuće mjere radi uspostave jedinstvenog okvira postupanja zdravstvenih ustanova na razini zdravstvenog sustava.

U navedenom dopisu Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske je osobito ukazala na potrebu definiranja jasnih kriterija za odlučivanje o načinu rješavanja sporova u pojedinačnim slučajevima, uključujući procjenu opravdanosti sklapanja nagodbi odnosno nastavka vođenja sudskih postupaka, kao i na potrebu uspostave odgovarajućeg mehanizma financiranja odnosno refundacije troškova koji nastaju zdravstvenim ustanovama u sporovima vezanim uz ostvarivanje prava na COVID-19 dodatak.

Budući da Ministarstvo zdravstva nakon očitovanja od 22. prosinca 2025. godine nije donijelo dodatne smjernice niti uspostavilo jasne kriterije za postupanje zdravstvenih ustanova u

sporovima vezanim uz COVID dodatak, Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske smatra potrebnim, do zauzimanja službenog stava odnosno donošenja odgovarajućih normativnih ili organizacijskih mjera od strane Ministarstva, predložiti zdravstvenim ustanovama sljedeće:

1. **Pojedinačnu procjenu svakog predmeta** prije donošenja odluke o sklapanju nagodbe ili nastavku vođenja sudskog postupka.
2. **Analizu raspoložive dokumentacije i evidencija rada**, osobito podataka o rasporedu zaposlenika, organizaciji rada tijekom pandemije te dokazima o stvarnom sudjelovanju radnika u pružanju zdravstvene skrbi pacijentima oboljelima od COVID-19.
3. **Razmatranje sklapanja nagodbi** prvenstveno u predmetima u kojima postoji povećan rizik gubitka spora, posebice kada nedostaje relevantna dokumentacija ili postoje druge dokazne slabosti.
4. **Vođenje sudskih postupaka** u predmetima u kojima postoje kvalitetni dokazi i utemeljeni pravni argumenti koji, sukladno aktualnoj sudskoj praksi, upućuju na mogućnost uspjeha ustanove u sporu.
5. **Posebnu procjenu pitanja zateznih kamata**, pri čemu se njihovo priznanje ili osporavanje treba temeljiti na okolnostima konkretnog slučaja i procjeni rizika.

Ujedno skrećemo pozornost da nekritično i masovno sklapanje nagodbi može stvoriti percepciju općeg priznanja prava na COVID-19 dodatak te potaknuti pokretanje novih sudskih postupaka od strane radnika koji do sada nisu podnijeli tužbe, čime bi se dodatno povećao financijski teret zdravstvenih ustanova i cjelokupnog zdravstvenog sustava.

Naposljetku, Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske smatra da financijske posljedice koje proizlaze iz sudskih presuda i eventualno sklopljenih nagodbi ne bi smjele pasti isključivo na teret pojedinih zdravstvenih ustanova, budući da proizlaze iz provedbe odluke Vlade Republike Hrvatske. Stoga će Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske i nadalje zagovarati uspostavu odgovarajućeg mehanizma refundacije takvih troškova iz državnih sredstava radi očuvanja financijske stabilnosti zdravstvenog sustava.

S poštovanjem,

**Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske**