



**MINISTARSTVO FINACIJA,
POREZNA UPRAVA
SREDIŠNJI URED**

Boškovićeve 5, 10000 Zagreb

e-pošta: su_pis@porezna-uprava.hr

n/p ravnatelj:

Božidar Kutleša, dipl. iur.

n/p zamjenice ravnatelja:

mr.sc. Marijana Vuraić-Kudeljan

ured.ravnatelja@porezna-uprava.hr

Broj: 198/I-9/25
Zagreb, 03.09.2025.

Predmet: Požurnica vezano za tražene informacije o obvezi fiskalizacije računa prema novom Zakonu o fiskalizaciji (Narodne novine, br. 89/25.)
- na nadležno postupanje, dostavlja se

Poštovani,

s obzirom na hitnost i važnost predmetne regulative, ovim putem vam dostavljamo Požurnicu, nastavano na požurnicu (Broj: 183/I-9/25, od 16.07.2025.) i dopis (Broj: 176/I-9/25, od 03.07.2025.) koje je Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske dostavila Središnjem uredu Porezne uprave Ministarstva financija na nadležno postupanje, a kojim su **pravovremeno tražene informacije u svezi s obvezom fiskalizacije prema novom Zakonu o fiskalizaciji (Narodne novine, br. 89/25., dalje u tekstu: Zakon), poznatijem kao Fiskalizacija 2.0.**

Zakon je stupio na snagu 1. rujna 2025. godine, a do kraja 2025. godine potrebno je uskladiti poslovanje s novim pravilima po kojima od 1. siječnja 2026. godine svi obveznici PDV-a moraju izdavati i primati eRačune i fiskalizirati ih u poslovanju s drugim poreznim obveznicima, a subjekti koji nisu u sustavu PDV-a od tog datuma moraju zaprimati eRačune (od 1. siječnja 2027. i izdavati).

Odredbama o prekršajima utvrđenim člancima 70. – 73. Zakona, **propisane su kazne za nepoštivanje rokova.** Člankom 71. Zakona propisani su najteži prekršaji te je stavkom 1. točkom 3. i stavkom 2. istog članka Zakona propisano da će se novčanom kaznom u iznosu od 3980,00 do 66.360,00 eura kazniti pravna osoba ako ne izda eRačun i/ili ne zaprima eRačun te ako ne provodi fiskalizaciju izdanog i zaprimljenog eRačuna (članak 38. stavci 2. i 3., članci 41. i 47. Zakona), a

novčanom kaznom u iznosu od 390,00 do 6630,00 eura za iste prekršaje kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Člankom 2. stavkom 1. točkom 21.b Zakona, eksplicitno je definirano da je obveznik fiskalizacije računa obveznik poreza na dobit prema propisu kojim se uređuje porez na dobit, a iz čega bi a contrario slijedilo, da budući zavodi za javno zdravstvo nisu obveznici poreza na dobit, nisu niti obveznici fiskalizacije u 2025. godini, kao ni Fiskalizacije 2.0 u segmentu B2C (*Business to Consumer*) u 2026. godini.

Slijedom gore cit. zakonske odredbe, tj. s obzirom na porezni tretman zavoda za javno zdravstvo, molimo vas informaciju da li su zavodi za javno zdravstvo obveznici fiskalizacije u 2025. godini te obveznici Fiskalizacije 2.0 u segmentu B2C u 2026. godini?

Člankom 4. stavkom 1. točkom 10. Zakona propisano je izuzeće od fiskalizacije računa, odnosno da obveznik fiskalizacije računa nije u obvezi provoditi fiskalizaciju računa za ostvarene promete u djelatnostima provođenja zdravstvene zaštite, što obuhvaća sudjelovanje u troškovima zdravstvene zaštite do pune cijene zdravstvene usluge, kod izabranog doktora primarne zdravstvene zaštite i izdavanje lijekova na recept. Iz gore cit. zakonske odredbe proizlazi da se izuzeće od fiskalizacije računa ne odnosi na fiskalizaciju računa u B2B segmentu, već na B2C, tj. prema krajnjem potrošaču, građanima.

Budući da su do sada u poslovanju zavoda za javno zdravstvo računi specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite bili izuzeti od obveze slanja e-Računa u Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (dalje u tekstu: HZZO) i učitavani su direktno u „CUS - Centralni upravljački sustav“, dok su se računi za „glavarinu“ slali u papirnatom obliku s mjesečnim izvještajima u nadležni Područni ured HZZO-a, postavlja se praktično pitanje, **na koji način će prema novim pravilima zavodi za javno zdravstvo slati račune za mikrobiološke usluge koje pružaju, da li po osobnom računu pacijenta ili po rekapitulaciji svih osobnih računa unutar formiranog medija za određeno razdoblje?**

Također, potrebno je napomenuti i činjenicu da zavodi za javno zdravstvo obavljaju i usluge koje su sukladno članku 39. Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, br. 73/13., 99/13., 148/13., 153/13., 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24., 52/ 25., dalje u tekstu: Zakon o PDV-u) oslobođene PDV-a, npr. cijepljenje, epidemiološki nadzor, zdravstvena edukacija, laboratorijske analize u svrhu liječenja, mikrobiologija, kao i usluge koje podliježu PDV-u, npr. komercijalne laboratorijske analize (voda, zrak, hrana).

Budući da do upućivanja ovog dopisa nismo primili odgovor naslovljenog tijela, a Zakon je u međuvremenu već stupio na snagu, molimo nadležno tijelo da bez odgode poduzme odgovarajuće postupanje te dostavi službeno tumačenje i upute vezane uz obvezu fiskalizacije zavoda za javno zdravstvo, osobito u kontekstu gore cit. zakonskih odredaba članka 2. stavka 1. točke 21.b i članka 4. stavak 1. točke 10. Zakona.

Radi sveobuhvatnijeg uvida u predmetno, požurnicu (Broj: 183/I-9/25, od 16.07.2025.) i dopis ove Udruge (Broj: 176/I-9/25, od 03.07.2025.), prilažemo ovom dopisu.

U očekivanju žurnog odgovora, srdačno vas pozdravljamo.

S poštovanjem,



Direktor:
Mr. Dražen Jurković, dr. med. spec.

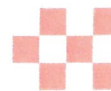
Privitak – kao u tekstu

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Arhiva, ovdje

Obavijest o tome:

1. Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Margaretska 3, Zagreb - n/p ravnatelja: Lucian Vukelić, dr. med. spec.



Savska c. 41/VII, 10000 ZAGREB
poštanski pretinac 93

e-mail: info@upuz.hr

IBAN: HR2523600001101235488

Matični broj: 3279855

OIB: 32787730056

CENTRALA	6311-550
FAX	6176-659
Direktor	6311-551
Pravna služba	6311-570
Ekonomska služba	6311-558
Računovodstvo, narudžbe i pretplata	6311-556

ZAGREB
SAVSKA 41/7

MINISTARSTVO FINACIJA,
POREZNA UPRAVA
SREDIŠNJI URED
Boškovićeve 5, 10000 Zagreb

n/p ravnatelja:
Božidar Kutleša, dipl. iur.
n/p zamjenice ravnatelja:
mr.sc. Marijana Vuraić-Kudeljan
ured.ravnatelj@porezna-uprava.hr

Broj: 183/I-9/25
Zagreb, 16.07.2025.

Predmet: Požurnica vezano za tražene informacije o obvezi fiskalizacije računa prema novom Zakonu o Fiskalizaciji (Narodne novine, br. 89/25.)
- dostavlja se

Poštovani,

dana 3. srpnja 2025.g. Udruga poslodavaca u zdravstvu Hrvatske dostavila je Središnjem uredu Porezne uprave Ministarstva financija, na nadležno postupanje dopis (Broj: 176/I-9/25, od 03.07.2025.), kojim su tražene informacije u svezi s obvezom fiskalizacije prema novom Zakonu o Fiskalizaciji (Narodne novine, br. 89/25., dalje u tekstu: Zakon), **poznatijem kao Fiskalizacija 2.0** i o tome obavijestila Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje.

S obzirom da Zakon stupa na snagu 1. rujna 2025. godine, a **do kraja 2025. godine potrebno je uskladiti poslovanje s novim pravilima** po kojima od 1. siječnja 2026. godine svi obveznici PDV-a moraju izdavati eRačune i fiskalizirati ih u poslovanju s drugim poreznim obveznicima, a subjekti koji nisu u sustavu PDV-a od tog datuma će morati zaprimati eRačune (od 1. siječnja 2027. i izdavati), molimo pojašnjenje sljedećeg.

U bitnom, predmetnim dopisom tražene su informacije i dodatno pojašnjenje, da li su konkretno zavodi za javno zdravstvo obveznici fiskalizacije računa prema novom Zakonu, uz sljedeće argumente. Naime, ova Udruga ukazala je na **porezni tretman i specifičnost u poslovanju zavoda za javno zdravstvo tj. oslobođenje od plaćanja PDV-a na javno-zdravstvene djelatnosti** sukladno članku 39. Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, br. 73/13., 99/13., 148/13., 153/13., 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24., 52/ 25.), kao i na utvrđenje iz članka 2. stavka 1. točke 21.b novog Zakona, kojim je eksplicitno definirano da je obveznik fiskalizacije računa obveznik

poreza na dobit prema propisu kojim se uređuje porez na dobit, a iz čega a contrario slijedi, da **budući zavodi nisu obveznici poreza na dobit, nisu niti obveznici fiskalizacije u 2025. godini, kao ni fiskalizacije 2 u segmentu B2C u 2026. godini.**

Također, s obzirom da su obveznici primjene Zakona, u pripremnom razdoblju do kraja 2025. godine dužni povezati listu svojih roba i usluga s Klasifikacijom proizvoda po djelatnostima Republike Hrvatske, 2025. (KPD 2025.), predmetnim dopisom ova je Udruga od nadležnog Ministarstva zatražila i **informacije u svezi s tehničkom provedbom šifriranja usluga u zdravstvu prema KPD 2025.**

Budući da do upućivanja ovog dopisa nismo primili odgovor naslovljenog tijela, ovim putem požurujemo Vaše postupanje i opetovano molimo informaciju da li su, a s obzirom na naprijed navedene činjenice, zavodi za javno zdravstvo obveznici fiskalizacije i od kojeg datuma prema novom Zakonu, kao i informaciju u svezi s obvezom fiskalizacije i izdavanjem eRačuna za usluge koje zavodi obavljaju s naglaskom vezano za postupanje s računima mikrobiologije.

Radi sveobuhvatnijeg uvida u predmetno, dopis ove Udruge (Broj: 176/I-9/25, od 03.07.2025.), prilažemo ovom dopisu.

U očekivanju Vašeg odgovora, srdačan pozdrav.

S poštovanjem,



Direktor:
Mr. Dražen Jurković, dr. med. spec.

Obavijest o tome:

1. Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Margaretska 3, Zagreb - n/p ravnatelja: Lucian Vukelić, dr. med. spec.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Arhiva, ovdje



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA
Porezna uprava
Središnji ured
Boškovićeve 5, Zagreb

n/p ravnatelja:
Božidar Kutleša, dipl. iur.
e-pošta: ured.ravnatelja@porezna-uprava.hr

Broj: 176/I-9/25
Zagreb, 03.07.2025.

Predmet: Obveza fiskalizacije računa prema novom Zakonu o fiskalizaciji (NN br. 89/25.)
- Informacije, traže se

Poštovani,

prema novom Zakonu o fiskalizaciji (Narodne novine, br. 89/25., dalje u tekstu: Zakon) koji stupa na snagu 1. rujna 2025. godine, od 1. siječnja 2026. godine svi obveznici PDV-a morat će izdavati eRačune i fiskalizirati ih u poslovanju s drugim poreznim obveznicima, a subjekti koji nisu u sustavu PDV-a, od tog datuma će morati zaprimati eRačune.

U svezi s predmetnim, a s obzirom na specifičnost u poslovanju zavoda za javno zdravstvo tj. obračunu PDV-a u zdravstvu, molimo nadležno tijelo informaciju vezano za obvezu fiskalizacije i izdavanja eRačuna za usluge koje zavodi obavljaju, a koje dijelom podliježu PDV-u.

Odredbom članka 39. Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, br. 73/13., 99/13., 148/13., 153/13., 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24., 52/25., dalje u tekstu: Zakon o PDV-u) propisano je oslobođenje od PDV-a za određene djelatnosti od javnog interesa, te je stavkom 1. točkom b) istog članka Zakona o PDV-u propisano da se porez na dodanu vrijednost ne plaća na usluge iz djelatnosti bolničke i medicinske njege i s time usko povezane djelatnosti koje obavljaju tijela s javnim ovlastima ili koje, u uvjetima koji su u socijalnom smislu slični uvjetima koji se primjenjuju na tijela s javnim ovlastima, obavljaju bolnice, centri za liječenje ili medicinsku dijagnostiku i druge priznate ustanove slične prirode.

S obzirom da je iz gore cit. odredbe Zakona o PDV-u, razvidno da se **oslobođenje od plaćanja PDV-a primjenjuje na javno-zdravstvene djelatnosti**, slijedi da su sljedeće usluge

javno-zdravstvene djelatnosti zavoda za javno zdravstvo oslobođene plaćanja poreza na dodanu vrijednost, obzirom da su u izravnoj vezi s liječenjem i zdravstvenom zaštitom, sukladno odredbi članka 39. stavak 1. točka b) Zakona o PDV-u: provođenje higijensko-epidemiološke zdravstvene zaštite stanovništva, provođenje zaštite mentalnog zdravlja, prevencije i izvanbolničkog liječenja ovisnosti, provođenje preventivne zdravstvene zaštite školske djece i studenata, provođenje zdravstvene zaštite, provođenje izvanbolničke mikrobiološke zdravstvene zaštite, provođenje promicanja zdravlja i zaštite zdravlja od utjecaja štetnih čimbenika okoliša, provođenje prevencije poremećaja i bolesti nepravilne prehrane i provođenje promocije pravilne prehrane.

Zavodi za javno zdravstvo obavljaju usluge oslobođene PDV-a, npr. cijepljenje, epidemiološki nadzor, zdravstvena edukacija, laboratorijske analize u svrhu liječenja, mikrobiologija, kao i usluge koje podliježu PDV-u, npr. komercijalne laboratorijske analize (voda, zrak, hrana), a za koje zavodi izdaju račun koji mora biti fiskaliziran i izdan kao eRačun.

Nadalje, novi Zakon od 1. siječnja 2026. godine uvodi Fiskalizaciju 2.0. U kontekstu Fiskalizacije 2.0., obvezno je izdavanje eRačuna između poreznih obveznika B2B (*Business to Business*), koji moraju biti fiskalizirani putem sustava Porezne uprave, razmjenjuju se putem informacijskih posrednika ili državnog sustava.

Člankom 4. Zakona propisano je izuzeće od fiskalizacije računa, te je stavkom 1. točkom 10. istog članka Zakona propisano da obveznik fiskalizacije računa nije u obvezi provoditi fiskalizaciju računa za ostvarene promete u djelatnostima provođenja zdravstvene zaštite, što obuhvaća sudjelovanja u troškovima zdravstvene zaštite do pune cijene zdravstvene usluge, kod izabranog doktora primarne zdravstvene zaštite i izdavanje lijekova na recept. Iz navedenog slijedi da se izuzeće od fiskalizacije računa, iz članka 4. stavka 1. točke 10. Zakona, ne odnosi na fiskalizaciju računa u B2B segmentu, već na B2C (*Business to Consumer*), tj. prema krajnjem potrošaču, građanima.

Budući da se novi Zakon primjenjuje tek istekom prijelaznog razdoblja koje traje do kraja 2025. godine, slijedi da i dalje vrijede pravila fiskalizacije proizašla iz Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine, br. 133/12., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20. i 114/23.), a iz čega slijedi da, s obzirom **zavod nije obveznik poreza na dobit, nije obveznik fiskalizacije u 2025. godini, a samim tim nije obveznik fiskalizacije 2 u segmentu B2C u 2026. godini.**

Slijedom svega naprijed navedenog, molimo Naslov informacije i uputu vezano za postupanje zavoda u sljedećem. Budući da su do sada u poslovanju zavoda za javno zdravstvo računi specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite bili izuzeti od obveze slanja e-računa u Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (dalje u tekstu: HZZO) i učitavani su direktno u „CUS - Centralni upravljački sustav“, dok su računi za „glavarinu“ slani zajedno s mjesečnim izvještajima o radu u nadležni Područni ured HZZO-a u papirnatom obliku, kako će sad zavodi riješiti slanje računa mikrobiologije – po osobnom računu pacijenta ili po rekapitulaciji svih osobnih računa unutar formiranog medija za određeno razdoblje.

Fiskalizacija svih ostalih računa (oporezive i neoporezive isporuke) nije upitna, počev s primjenom novih pravila (Fiskalizacija 2.0.) od 1. siječnja 2026. godine.

Dodatno, prema novom Zakonu i projektu Fiskalizacija 2.0, svi obveznici fiskalizacije, uključujući zdravstvene ustanove, privatne ordinacije i druge pružatelje zdravstvenih usluga, dužni su do kraja 2025. godine povezati svoje proizvode i usluge s odgovarajućim KPD šiframa, sukladno obvezi temeljenoj na Zakonu i prema Odluci o Klasifikaciji proizvoda po djelatnostima Republike Hrvatske 2025. – KPD 2025 (Narodne novine, br. 151/24.).

U vezi s tim, pored gornjeg upita u predmetnom, molimo Naslov pomoć odnosno informaciju u svezi s tehničkom provedbom šifriranja usluga u zdravstvu prema KPD 2025.

Unaprijed Vam zahvaljujemo na odgovoru, uz srdačan pozdrav.

S poštovanjem,

Direktor:
Mr. Dražen Jurković, dr. med. spec.



Obavijest o tome:

1. Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Margaretska 3, Zagreb - n/p ravnatelj: Lucian Vukelić, dr. med. spec.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Arhiva, ovdje