



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO
GOSPODARSTVA I ODRŽIVOG
RAZVOJA**

n/p ministra
izv.prof.dr.sc. Davor Filipović
Ulica grada Vukovara 78
10000 Zagreb

Broj: 109 /I-9/23
Zagreb, 4.4.2023.

Predmet: Provedba Zakona o javnoj nabavi

Poštovani ministre izv.prof.dr.sc. Davore Filipović,

pojedine bolničke zdravstvene ustanove primile su tijekom ožujka 2023. godine dopis Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, Uprave za trgovinu i politiku javne nabave, kojim se traži očitovanje i dostava dokumentacije vezano za nabavu roba, usluga i radova u razdoblju od siječnja 2021. do lipnja 2022. godine u svrhu nadzora nad provedbom Zakona o javnoj nabavi (NN 120/16, 114/22).

Ovim putem želimo skrenuti pozornost na nekoliko čimbenika koji su utjecali na provedbu Zakona o javnoj nabavi u navedenom periodu.

Pojedine zdravstvene ustanove pristupile su zajedničkoj provedbi nabave određenih nabavnih kategorija, kao što su posebne skupine lijekova, lijekovi na listama Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje koji imaju generičke paralele, različiti medicinski potrošni materijali i dr., temeljem odluka Ministarstva zdravstva kojima je definirana zajednička provedba određenih postupaka nabave. Provedba ovih postupaka odužila se, imajući u vidu žalbe, poništenje postupaka i dr. te su u pojedinim zdravstvenim ustanovama, čekajući provedbe ovih postupaka nabava, istekli ranije sklopljeni ugovori.

Pored toga, iz rješenja Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, KLASA: UP/II-034-02/21-01/984, URBROJ: 354-01/21-12, od 26. studenog 2021. godine, vidljivo je poništenje postupka nabave u slučaju kada je zdravstvena ustanova pokušala provesti javnu nabavu za nabavnu kategoriju za koju je bilo određeno da ju nabavlja Ministarstvo zdravstva, koje do tada postupak još nije bilo provelo. Naime, žalbe veledrogija bile su usvojene zbog odredaba u dokumentaciji da će se ugovor raskinuti ako se provede zajednička nabava s povoljnijim cijenama.

Također, predmetni period bio je pod utjecajem pandemije bolesti COVID – 19, u kojem je bilo izrazito otežano nabaviti potrebnu opremu, potrošni materijal, lijekove i dr., zbog nedostatka navedenog na tržištu i povišenja cijena te nemogućnosti dobave po ugovorenim cijenama, a nabavu

je trebalo provesti žurno. Značaj utjecaja ovih okolnosti na provedbu javne nabave, vidljiv je i iz toga što je Europska komisija donijela Smjernice za primjenu okvira za javnu nabavu u kriznoj situaciji uzrokovanoj bolešću COVID-19 (2020/C 108 I/01), uzimajući u obzir zdravstvenu krizu koja iziskuje brza rješenja te prilagodbu na povećanu potražnju u vrijeme kada određeni lanci opskrbe nisu funkcionalni. Međutim, Republika Hrvatska propustila je regulirati postupanje u ovim specifičnim i zahtjevnim okolnostima, kada je prioritet postupanja zdravstvenih ustanova bila zaštita života teško bolesnih pacijenata i zdravlja svih građana.

Idući period bio je obilježen poremećajima na tržištu zbog rata u Ukrajini i krize proizašle iz toga, što je dovelo do ponovnog problema u opskrbi zbog povećanja cijena, problema u prijevozu i nedostupnosti potrebnih roba. Ponovno, pojedini dobavljači nisu željeli isporučivati robu po sklopljenim ugovorima, što je dovelo do nedostatne opskrbe lijekovima, potrošnim materijalima i dr.

Osim ovih kriza, zdravstveni sustav specifičan je po tome što na tržište dolaze novi lijekovi, materijali i druge robe, koje utječu na život, zdravlje i kvalitetu života bolesnika te je stoga njihova nabava nužna u izuzetno kratkom roku od pojave na tržištu.

S obzirom da je riječ o većem broju zdravstvenih ustanova, vidljivo je da je u predmetnom periodu došlo do sustavnog problema u nabavi zbog više ranije navedenih okolnosti. Eventualna postupanja izvan okvira Zakona o javnoj nabavi, nikako nisu bila u cilju bilo kakvih zloupotreba, već su odraz prvenstvenog fokusa na dobrobit pacijenata i građana, čiji su život i zdravlje prioritet, a posebice tijekom globalnih kriza kakve su obilježile prethodni period.

Nastavno, molimo Vas da nema sankcija prema ravnateljima zdravstvenih ustanova, obzirom na izvanredne okolnosti i zakonsku obvezu osiguranja pravovremene zdravstvene zaštite građanima.

S poštovanjem,



Direktor:

Mr. Dražen Jurković, dr.med.