

Savska c. 41/II, 10000 ZAGREB
poštanski pretnac 878e-mail: info@upuz.hr

IBAN: HR2523600001101235488

Matični broj: 3279855

OIB: 32787730056

CENTRALA	6311-550
	6176-100
FAX	6176-659
Direktor	6311-551
Pravna služba	6311-570
Poslovna tajnica	6311-561
Računovodstvo, narudžbe i pretplata	6311-556

Z A G R E B
SAVSKA 41/7**Uprava****POVJERENSTVO ZA
ODLUČIVANJE O SUKOBU
INTERESA**Ulica kneza Mislava 11/3
10000 Zagreb**Broj:** 28/I-9/22
Zagreb, 25.01.2022.**Predmet:** Primjena Zakona o sprječavanju sukoba interesa (NN 143/21)

Poštovani,

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa (NN 143/21) (dalje u tekstu: Zakon) obveznici primjene postaju i ravnatelj ustanova u zdravstvu kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Obraćamo Vam se nastavno na mnogobrojne upite ravnatelja navedenih zdravstvenih ustanova članica Udruge poslodavaca u zdravstvu Hrvatske.

Odredbom članka 17. stavka 2. Zakona, propisano je sljedeće: "Obveznici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost, za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja primitka obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev obveznika, ne izda prethodno odobrenje nakon što utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti."

Zaprimili smo upite ravnatelja, obveznika primjene Zakona, koji su doktori medicine i drugih zdravstvenih struka, mogu li kao i prije, i nadalje pored poslova ravnatelja, u toj zdravstvenoj ustanovi određeni dio vremena obavljati i poslove iz zdravstvene djelatnosti, te i za taj dio posla dobivati plaću, sve sukladno ugovoru o radu i Kolektivnom ugovoru za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja (NN 29/18 - 56/20). Naše je mišljenje da se navedena odredba ne odnosi na ovu situaciju, no molimo Vas da nam to potvrdite ili ukoliko je tumačenje Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa drugačije, da nas o tome obavijestite.

Zdravstveni sustav obilježen je nedostatkom liječnika i drugog medicinskog kadra, stoga ravnatelji koji su doktori medicine, magistri farmacije i drugih zdravstvenih struka, nerijetko u zdravstvenim ustanovama u kojima su ravnatelji obavljaju i poslove iz zdravstvene djelatnosti određeni dio vremena, kako bi se osiguralo pružanje zdravstvene zaštite odnosno dostupnost i kontinuiranost zdravstvene skrbi za pacijente uslijed nedostatka zdravstvenih kadrova. Također, ukoliko ravnatelji koji su zdravstvenih struka ne bi mogli u vremenu dok su ravnatelji obavljati i poslove iz svoje zdravstvene struke, došlo bi do gubitka njihovih znanja i vještina jer tijekom ravnateljskog mandata ne bi smjeli pružati zdravstvenu zaštitu, čime se postavlja pitanje zašto bi zdravstveni radnik želio biti ravnatelj. Istovremeno, Zakon o zdravstvenoj zaštiti (NN 100/18 - 147/20) i navedeni Kolektivni ugovor jasno omogućuju osobama koje su zdravstvenih struka da budu ravnatelji, kao i da dio vremena obavljaju poslove iz zdravstvene djelatnosti u istoj zdravstvenoj ustanovi.

Odredbom članka 9. stavka 2. Zakona, između ostalog, propisano je da ako nije drukčije propisano zakonom, obveznik će se izuzeti od donošenja odluka odnosno sudjelovanja u donošenju odluka i sklapanju ugovora koji utječu na poslovni interes poslodavaca kod kojih je bio u radnom odnosu u posljednje dvije godine prije stupanja na dužnost.

Mnogi ravnatelji zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ravnatelji su u istim zdravstvenim ustanovama u kojima su bili zaposleni neposredno prije imenovanja za ravnatelja. Molimo Vas mišljenje odnosi li se navedena odredba na ove situacije. Ukoliko se odnosi, to zapravo znači da ravnatelj ne bi mogao donositi gotovo nikakve odluke, niti sklapati gotovo nikakve ugovore, s obzirom da se u svom radu kao ravnatelj mora voditi poslovnim interesima zdravstvene ustanove u kojoj je ravnatelj. Ukoliko bi se ravnatelj koji je neposredno prije imenovanja bio zaposlen u toj istoj zdravstvenoj ustanovi, morao izuzeti od donošenja gotovo svih odluka i sklapanja gotovo svih ugovora, postavlja se pitanje svrhe funkcije ravnatelja te tko bi umjesto njega trebao poduzimati ove radnje, a time bi se i narušila raspodjela obveza i ovlasti tijela i funkcija unutar zdravstvenih ustanova. Istovremeno, navedeni Zakon o zdravstvenoj zaštiti, kao niti Zakon o ustanovama (NN 76/93 - 127/19) ne postavljaju ograničenja u smislu da ravnatelj ne može biti osoba koja je neposredno prije imenovanja bila zaposlena u toj istoj ustanovi.

Primjena navedenih odredaba Zakona u slučaju ravnatelja bolnica, kao i ravnatelja drugih zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, specifična je odnosno iste je iznimno teško primijeniti.

Većina trenutnih ravnatelja zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, zdravstvene su struke, a prethodno su bili zaposleni u istim zdravstvenim ustanovama te su izvršno upoznati s funkcioniranjem zdravstvenog sustava te radom i poslovanjem, okolnostima i uvjetima rada zdravstvenih ustanova u kojima i sami dio vremena obavljaju zdravstvenu djelatnost i u kojima su bili zaposleni neposredno prije imenovanja. Ova znanja i iskustva, osobito su vrijedna tijekom trenutne pandemije bolesti COVID – 19, u kojoj se zdravstvene ustanove svakodnevno susreću s novim situacijama i izazovima.

Molimo Vas i mišljenje što uključuje dodatna naknada iz odredbe članka 7. stavka 1. točke d) Zakona, kojom je propisano da je obveznicima toga Zakona zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Ukoliko bi ista uključivala, primjerice, regres, božićnicu, jubilarnu nagradu, dar u prigodi Dana sv. Nikole iz Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama (NN 128/17 – 66/20), koji se primjenjuje na ravnatelje ustanova u zdravstvu kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ravnatelji bi se doveli u neravnopravan položaj prema drugim zaposlenicima u zdravstvenoj ustanovi, a sustav zdravstva u neravnopravan položaj prema ostalim javnim službama na koje se primjenjuje ovaj Temeljni kolektivni ugovor.

Imajući u vidu nerazmjernan odnos plaće i odgovornosti ravnatelja predmetnih zdravstvenih ustanova, uskratim prava na regres, božićnicu i sl., uz ranije u dopisu navedene nejasnoće, postavlja se pitanje koliko osoba će htjeti biti ravnateljem ovih zdravstvenih ustanova i koliko će to radno mjesto privlačiti visoko obrazovane iiskusne kadrove, a što je nužno za kvalitetno vođenje kompleksnih sustava kao što su oni u zdravstvenim ustanovama. Zdravstvene ustanove bi, a time i zdravstveni sustav odnosno prvenstveno pacijenti, prestankom mandata ravnatelja izgubili značajne iskustvene, stručne, profesionalne i upravljačke kapacitete.

S poštovanjem,

Direktor:

mr. Dražen Jurković, dr.med.

